



KÖZIGAZGATÁSI AKADÉMIA

KÖZIGAZGATÁSI  
AKADÉMIA



# A főváros kétszintű szabályozási modellje

*Dr. Szegvári Péter*



NEMZETI  
KÖZIGAZGATÁSI  
INTÉZET

NEMZETI  
KÖZSZERZÉSEK  
ÉS HAJRÁSZÁLLÁSOK

MAGYAR  
KÖZIGAZGATÁS



## Tartalomjegyzék

- A fővárosra vonatkozó szabályozási modellek története 1990-től napjainkig
- A fővárosi önkormányzati rendszer szabályozására vonatkozó koncepcionális javaslatok
- A fővárosi kétszintű önkormányzati rendszer szabályozásának sajátosságai a hatályos jogban
- A fővárosi önkormányzatok eltérő funkciói és feladatai
- A főváros és kerületei rendeletalkotása



## A fővárosi közigazgatási rendszer 1990-1994

- Alkotmány és az Önkormányzati törvény *kétszintű önkormányzati és közigazgatási* struktúrát alakít ki
- A „fővárosi törvény” (1991) konszenzusos modellje: „*erős kerületek – gyenge főváros*” és „*közmegegyezéses forráselosztás*”
- Fővárosi Közgyűlés 66 + 22 tagú és a főpolgármestert / kerületi polgármestereket közvetetten választják: „*többségi elvű választási rendszer*”



# Reform-elképzelések 1992

„Budapest – egy város” modell

„Aktív kerület - erős főváros” modell

„City – koncepció”



# A fővárosi közigazgatási rendszer 1994-2010

- *Kétszintű rendszer fenntartása*
- Fővárosi törvény helyett az önkormányzati törvényben: „*gyengébb kerületek – erősebb főváros*”
- Fővárosi Közgyűlés *66 / 33 tagú* és a főpolgármester / polgármesterek közvetlen választása: „*konszenzuális választási modell*” és „*fővárosi dominanciájú forráselosztás*”





# Koncepcionális javaslatok 2011

- Két modell-változat
  - „Egyszintű önkormányzat – kétszintű igazgatás”
    - „Kétszintű önkormányzat – konszenzuális elemekkel”
- Fővárosi törvény
- Budapest Fejlesztési Tanács (FKT mintájára)
- Fővárosi Fejlesztési Alap
- Tervszerződés bevezetése



# A főváros funkciói

Települési önkormányzati funkciók

Területi önkormányzati és közigazgatási funkciók

Regionális és térségi fejlesztési funkciók

Országos funkciók

Európai Metropolis funkciók



## **A fővárosi és a kerületi önkormányzatok jogállása és feladatai**

- Kétszintű önkormányzati rendszer azonos jogállással, de eltérő feladat és hatáskörrel
- Települési önkormányzati feladatok címzettje a kerületi önkormányzat, kivéve a főváros egészét és a több kerületet érintő feladatokat
- A fővárosi önkormányzat települési és területi önkormányzati feladatokat is ellát, illetve országos szerepköréhez kapcsolódó feladatai is vannak





## **A fővárosi önkormányzat területi önkormányzati feladatai**

- A főváros egészét érintő területfejlesztési feladatok
- A főváros térségét (agglomerációját) érintő területfejlesztési feladatok
- A főváros regionális területfejlesztési feladatai
- A főváros országos és európai városhálózati szerepköréhez kapcsolódó területpolitikai feladatok



# KÖZIGAZGATÁSI AKADÉMIA

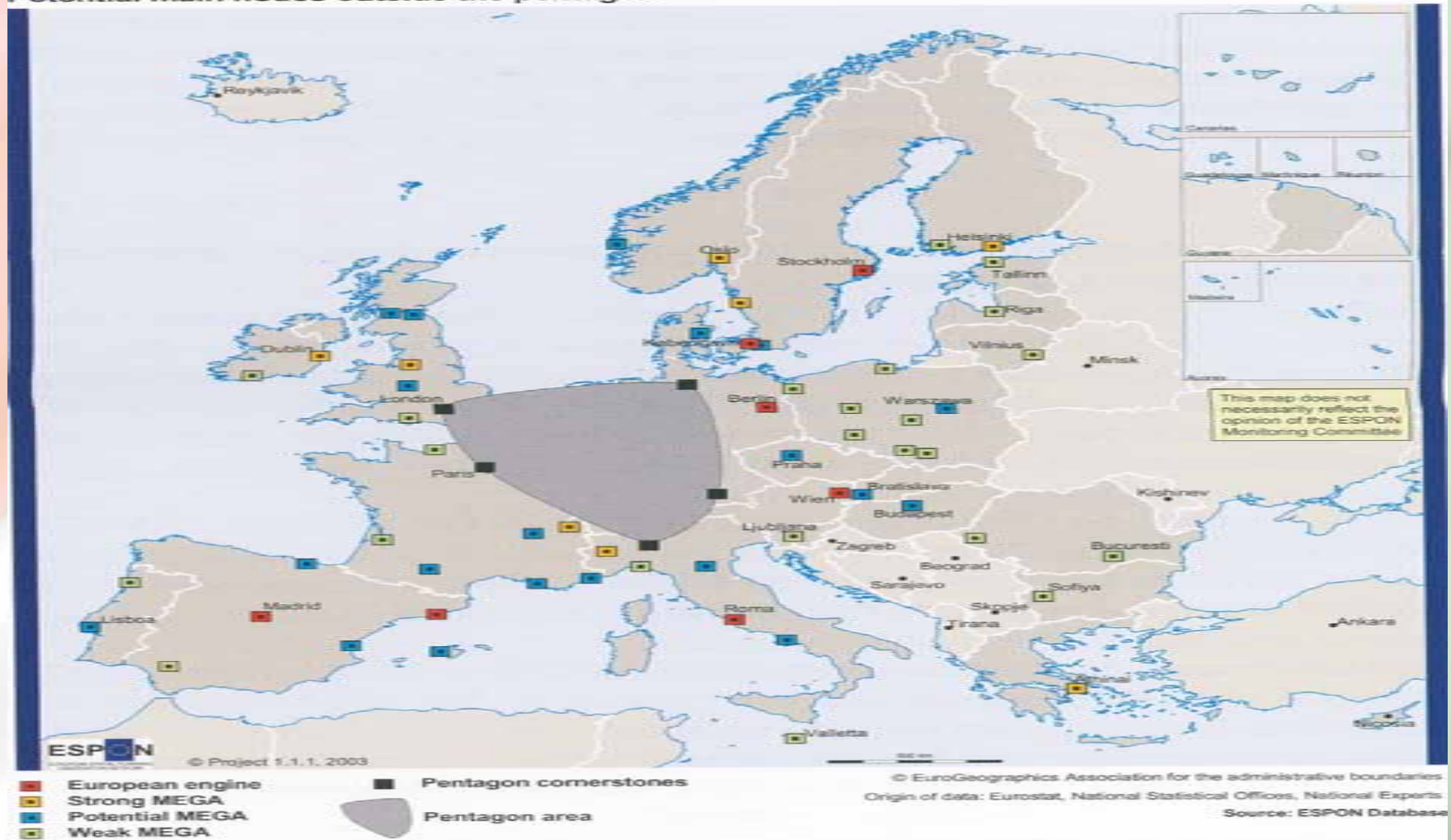
## *Magyarország megyéi és tervezési-stratégiai régiói (1998)*





# Potenciális metropolis térségei

Potential main nodes outside the pentagon







## **A főváros és kerületei rendeletalkotása**

- A feladatok meghatározásáról szóló törvény határozza meg a rendeletalkotási jogkört a főváros és kerületei esetében
- Jelenleg kétszintű szabályozás is létezik a településrendezési szabályozásoknál
- Speciális szabályozás létezik a helyi adók és a forrásmegosztás tekintetében



## **A gazdálkodás speciális szabályai**

- Helyi adóztatás joga a fővárosi és kerületi önkormányzatokat is megilleti törvényi rendelkezések alapján
- A fővárosi és kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztás szabályozása speciális törvényi előírások alapján történik





## **A területszervezési eljárások specialitásai a fővárosban**

- Kerületi tagozódás megváltoztatását a kerületi önkormányzatok kezdeményezhetik a fővárosi és az érintett további kerületi önkormányzat véleményezésével, helyi népszavazással megerősítve
- Budapestből történő kiválást és csatlakozást helyi népszavazással megerősítve kezdeményezhetik az önkormányzatok a megyei önkormányzat véleményezésével
- Kormány is kezdeményezheti a helyi népszavazás költségének viselésével



## **A fővárosi önkormányzatok érdekképviselete**

- Fővárosi Önkormányzat önállóan a kerületek bevonásával
- Országos érdekképviselet útján



KÖZIGAZGATÁSI AKADÉMIA

**Köszönöm a  
figyelmet!**

*Dr. Szegvári Péter*